

四川博超律师事务所
关于宣汉县前河流域生态环境综合治理工程
收益与融资自求平衡专项债
之
法
律
意
见
书



目 录

第一部分 引言	1
一、委托事项	1
二、出具本法律意见书的依据	1
三、声明	3
第二部分 正文	4
一、主体资格	4
二、项目合法性	6
三、项目公益性	7
四、项目融资与收益平衡	9
五、与本委托事项有关机构的业务资质	9
六、结论意见	100

释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

本次项目	指	宣汉县前河流域生态环境综合治理工程
本次发行	指	宣汉县前河流域生态环境综合治理工程收益与融资自求平衡专项债发行
业主单位	指	宣汉县润民水库运营管理有限公司
本所	指	四川博超律师事务所
会计师事务所	指	成都衡昇会计师事务所有限公司
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《实施方案》	指	宣汉县前河流域生态环境综合治理工程收益与融资自求平衡专项债实施方案
《评价报告》	指	宣汉县前河流域生态环境综合治理工程收益与融资自求平衡专项债专项评价报告
元、万元	指	人民币元、万元

四川博超律师事务所
关于宣汉县前河流域生态环境综合治理工程
收益与融资自求平衡专项债
之
法律意见书

第一部分 引言

致：宣汉县润民水库运营管理有限公司

一、委托事项

四川博超律师事务所接受委托，就宣汉县前河流域生态环境综合治理工程收益与融资自求平衡专项债有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

(一) 法律依据

1. 《中华人民共和国民法典》
2. 《中华人民共和国预算法》
3. 《中华人民共和国土地管理法》
4. 《中华人民共和国建筑法》
5. 《中华人民共和国城乡规划法》

6. 《中华人民共和国环境影响评价法》
7. 《中华人民共和国预算法实施条例》
8. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》
9. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
10. 《建设项目用地预审管理办法》
11. 《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》
12. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
13. 《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）
14. 财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
15. 其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件

（二）基础资料

1. 宣汉县润民水库运营管理有限公司营业执照
2. 宣汉县发展和改革局关于宣汉县前河源头流域生态环境综合治理工程可行性研究报告的批复（宣发改审【2024】170号）
3. 建设用地规划许可证
4. 达州市宣汉生态环境局关于宣汉县前河源头流域生态环境综合治理工程环境影响报告表的批复

5. 宣汉县前河流域生态环境综合治理工程收益与融资自求平衡专项债实施方案

6. 宣汉县前河流域生态环境综合治理工程收益与融资自求平衡专项债专项评价报告

7. 四川亦衡商务信息咨询有限公司营业执照

8. 会计师事务所执业证书

9. 签字会计师的注册会计师证书

10. 律师事务所执业许可证

11. 签字律师的律师执业证

三、声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师已经得到业主单位的保证：业主单位已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；业主单位所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是一致的和相符的；业主单位所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权；

除非业主单位向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、业主单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师与业主单位之间不存在任何影响独立判断的关联关系。

在本法律意见书中，本所律师仅本次发行对应项目涉及的法律问题发表法律意见，并不对非法律专业事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中对《实施方案》及《评价报告》中的任何数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供业主单位申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对业主单位提供的文件和有关事实进行了核查验证，就本次发行出具法律意见如下：

第二部分 正文

一、主体资格

本次发行对应的项目为宣汉县前河流域生态环境综合治理工程，业主单位为宣汉县润民水库运营管理有限公司。

根据宣汉县润民水库运营管理有限公司提供的营业执照，且经本所律师在国家企业信用信息公示系统网站上核查，宣汉县润民水库运营管理有限公司的基本情况如下：

(1) 名称：宣汉县润民水库运营管理有限公司

(2) 统一社会信用代码：91511722MABR28BF7A

(3) 法定代表人：罗晓宇

(4) 许可项目：天然水收集与分配；旅游业务；自来水生产与供应；检验检测服务；饮料生产；建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
一般项目：水资源管理；水利相关咨询服务；机械设备销售；农业专业及辅助性活动；污水处理及其再生利用；计量技术服务；五金产品零售；智能仪器仪表销售；市政设施管理；停车场服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

(5) 住所：四川省达州市宣汉县东乡街道解放北路 165 号

(6) 注册资本：5000.00 万元

(7) 成立日期：2022 年 7 月 7 日

(8) 登记机关：宣汉县市场监督管理局

(9) 登记状态：存续(在营、开业、在册)

本所律师认为：

根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；宣汉县润民水库运营管理有限公司作为业主单位，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

二、项目合法性

（一）项目基本情况

1、项目名称

宣汉县前河流域生态环境综合治理工程。

2、项目概况

本次项目建设地址位于宣汉县前河流域(土黄镇、樊哙镇、渡口乡三墩土家族乡)，主要建设内容及规模如下：三墩土家族乡建设处理规模 $400\text{m}^3/\text{d}$ 污水处理站一座，配套建设场镇截污管道 16.9km 及相关附属设施；渡口乡、樊哙镇合建处理规模 $3000\text{m}^3/\text{d}$ (一期) 污水处理厂一座，配套两个乡镇截污管道 32.1km 及相关附属设施；土黄镇分两期建设处理规模 $20000\text{m}^3/\text{d}$ 的污水处理厂一座，并配套建设镇区截污管网 23.3km 及相关附属设施。污水场站建成后出水排放标准达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002) 一级 A 标；以及同步进行岸线生态修复工程。

本项目总投资 45000.00 万元，静态投资（建设投资）43587.50 万元，占总投资的 96.86%；建设期利息 1387.50 万元，占总投资的 3.08%；发行费用 25.00 万元，占总投资的 0.06%。

本项目资本金 20000.00 万元，由业主自筹解决，占项目总投资的 44.44%；计划发行专项债券 25000.00 万元，占项目总投资的 55.56%。

（二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已经取得宣汉县发展和改革局出具的《关于宣汉县前河源头流域生态环境综合治理工程可行性研究报告的批复》（宣发改审【2024】170 号）。

本所律师认为：

本次项目已取得了相关主管部门的审批、核准或备案，取得了必要的立项文件，根据业主单位的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于用地预审、项目选址、环境影响评价、建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

三、项目公益性

（一）经济效益

1、本项目的建设有利于完善宣汉的城镇基础设施，改善城市环境，提升城镇的综合配套能力，提升区域内的土地价值和吸引力，促进区域社会经济发展建设。

2、促进经济加快发展。项目将促进建筑业发展，带动相关产业多元化发展，增加就业工作岗位和人员需求，另一方面可带动交通运输、房产、购物、娱乐、商贸等相关行业的发展，对当地社会经济的发展起着积极的推动作用，加快了当地的社会经济发展，促进区域的经济繁荣。

（二）社会效益

1、该项目的实施，将改善周边生态环境，提高卫生水平，有利于居民健康，对片区经济的可持续发展能起到积极的推动作用，具有明显的正面社会影响。

2、项目产生的环境、经济效益，将给区域内人群带来实惠，改善住户的生存环境，提高生活品质，减少防洪、防火、防盗损失，激发市民的劳动积极性，促进和提高人民生活质量。项目还能提高党和政府的威信，有利于安定团结和构建和谐社会，促进宣汉县实现可持续发展。

3、强化政府公共服务职能。政府通过项目产生的财政收入进一步强化宣汉县的城市和基础设施建设、增加相关产业的投入，提高社会保障体系水平，提升人民幸福指数，更好地履行政府公共服务职责。

本所律师认为：

本次项目具有公益性且有收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《评价报告》，经专项审核，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的宣汉县前河流域生态环境综合治理工程预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、与本委托事项有关机构的业务资质

（一）《实施方案》

四川亦衡商务信息咨询有限公司负责编写本次项目的《实施方案》，根据四川亦衡商务信息咨询有限公司的《营业执照》，其统一社会信用代码：91510100MA64M7JK5F，经营范围含社会经济咨询（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），为符合要求的第三方咨询机构。

（二）《评价报告》

成都衡昇会计师事务所有限公司针对项目进行审核并出具《评价报告》。

本所律师核查，成都衡昇会计师事务所有限公司出具《评价报告》时持有统一社会信用代码为 91510107MA6294K31M 的《营业执照》及批准设立文号为

川财注【1999】574 号的《会计师事务所执业证书》。签字会计师签署《评价报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

（三）《法律意见书》

四川博超律师事务所指派本所张磊律师、李书策律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川博超律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31510000083338321H），并已经四川省司法厅年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的张磊律师、李书策律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度律师年度考核备案。

本所律师认为：

为本次申报提供服务的咨询公司具备咨询资质，提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；宣汉县润民水库运营管理有限公司作为业主单位，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

（二）本次项目已取得了相关主管部门的批准或核准，取得了必要的立项文件，根据业主单位的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于用地预审、项目选址、环境影响评价、建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）咨询公司、会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《实施方案》、《评价报告》、《法律意见书》的资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。

(以下无正文，为《法律意见书》之签字页)



经办律师：张磊

经办律师：李陈

2025 年 5 月 14 日

律师事务所执业许可证

证号：31510000083338321H

四川博超
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。



发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2020年05月28日

执业机构 四川博超律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201910146834

法律职业资格
或律师资格证号 A20173403041012

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2024 年 06 月 17 日



持证人 张磊

性 别 男

身份证号 40311198808011811



律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章 律师年度考核
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 四川英特信律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号15101201610419625

法律职业资格
或律师资格证号A20115117251482

发证机关 四川省司法厅
发证日期 2024年05月18日



持证人 李书策

性别 男

身份证号513030198906268239

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



注意事项

- 一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。
- 二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。
- 三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。
- 四、了解律师详细信息，请登录

核验网址:

No. 12229330

